

UCHWAŁA NR XXVII/180/21
RADY MIEJSKIEJ W KNYSZYNI

z dnia 27 września 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Pana Jarosława Antoniego Chmielewskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Pana Jarosława Antoniego Chmielewskiego z dnia 27 sierpnia 2021 r. na uchwałę Nr XXVI/167/21 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.

§ 2. Odstępuje się od odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania skargi o której mowa w § 1 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do reprezentowania Rady Miejskiej w Knyszynie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej w Knyszynie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Knyszyna.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Zbigniew Adam Niedzielewski

UZASADNIENIE

dot. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Pana Jarosława Antoniego Chmielewskiego

W dniu 27 sierpnia 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Knyszynie wpłynęła skarga Pana Jarosława Antoniego Chmielewskiego piastującego stanowisko Burmistrza Knyszyna na uchwałę Nr XXVI/167/21 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Z uwagi na fakt, iż zaskarżona uchwała została uchwalona przez Radę Miejską w Knyszynie, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

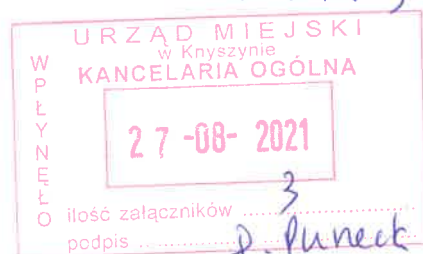
Podjęcie uchwały jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.

Knyszyn, 27 sierpnia 2021 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
W BIAŁYMSTOKU**

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Knyszynie



Skarżący:

Jarosław Antoni Chmielewski

ul. Kościelna 18

19-120 Knyszyn

piastujący stanowisko Burmistrza Knyszyna

Organ, którego działania dotyczyła skarga:

Rada Miejska w Knyszynie

SKARGA

Działając na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021 r. poz. 1372) zaskarżam Uchwałę Nr XXVI/167/21 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania i wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości zarzucając jej naruszenie art. 28aa ust. 4 i 9 ustawy o samorządzie gminnym poprzez faktyczne odstępianie od przeprowadzenia debaty w części dotyczącej wypowiedzi radnych i art. 28aa ust. 9 ustawy o samorządzie gminnym poprzez odstępianie od uzasadnienia uchwały.

UZASADNIENIE

Skarga została wniesiona na tle następującego zdarzenia prawnego.

W dniu 14 lipca 2021 r. Rada Miejska w Knyszynie rozpatrzyła projekt Uchwały Nr XXVI/167/21 w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania (Załącznik Nr 1). W wyniku przeprowadzonego głosowania nad w/w projektem uchwały 6 radnych głosowało za udzieleniem Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania, 1 radny głosował przeciwko udzieleniu Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania a 7 radnych wstrzymało się od głosowania. W głosowaniu uczestniczyło 14 radnych (Załącznik Nr 2).

Zgodnie z art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym projekt uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania nie został podjęty bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Miejskiej w Knyszynie. W związku z powyższym nie udzielono Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania (Załącznik Nr 3).

Jako Burmistrz Knyszyna, któremu Rada Miejska w Knyszynie nie udzieliła wotum zaufania, mam interes prawny do wniesienia skargi albowiem odmowa udzielenia wotum zaufania stanowi o negatywnej ocenie wykonania przeze mnie obowiązków i przekłada się na możliwość podjęcia przez Radę Miejską w Knyszynie uchwały co do przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania burmistrza.

Dyskusja nad raportem o stanie gminy Knyszyn za 2020 r., poprzedzająca głosowanie w sprawie udzielenia wotum zaufania, miała charakter iluzoryczny, gdyż ani radni Rady Miejskiej w Knyszynie ani mieszkańcy gminy Knyszyn nie zabierali w niej głosu. Przewodniczący Rady Miejskiej w Knyszynie otworzył punkt 5a „debata nad raportem o stanie gminy” porządku obrad XXVI sesji Rady Miejskiej w Knyszynie (Załącznik Nr 4). W związku z brakiem zainteresowania w udziale w debacie Przewodniczący Rady Miejskiej w Knyszynie zamknął w/w punkt porządku obrad.

Skoro nie przeprowadzono skutecznie debaty nad raportem o stanie gminy, który to dokument winien być rozważony i oceniony przez radnych, to i procedury głosowania nie można ocenić jako prawidłową. Głosowanie nad wotum zaufania dla organu wykonawczego gminy stanowi ostatni etap procedury rozpatrywania raportu o stanie gminy i nie ma wyłącznie charakteru czysto politycznej oceny. Wszelkie oderwanie głosowania nad wotum zaufania od treści raportu prowadzi do wniosku, że niezależnie od działań organu wykonawczego i ich oceny dopuszczalne byłoby nieudzielenie osobie pełniącej tę funkcję wotum zaufania i tym samym stworzenie możliwości weryfikacji jej mandatu wyborczego w oparciu o zupełnie

arbitralnie przyjęte przesłanki, którymi mogłyby być czysto personalne lub polityczne strategie. To zaś czyniłoby instytucję wotum zaufania pozbawioną jakiegokolwiek sensu z punktu widzenia przedstawionych wyżej celów tj. zwiększenia nadzoru nad działalnością organu wykonawczego i transparentności jego działań.

Nadto, zaskarżona uchwała jest dotknięta inną wadą o charakterze kwalifikowanym uzasadniającym stwierdzenie jej nieważności, polegającą na odstępieniu od uzasadnienia przyjętego przez Radę Miejską w Knyszynie stanowiska. Uchwała nie zawiera bowiem żadnego uzasadnienia. Uzasadnienie przy tym nie zostało również sformułowane, czy nawet zaznaczone w sposób ustny w trakcie sesji Rady Miejskiej w Knyszynie. Z tych przyczyn nie sposób ocenić, jakimi przesłankami kierowała się Rada Miejska w Knyszynie odmawiając Burmistrzowi Knyszyna udzielenia wotum zaufania. Brak uzasadnienia uchwały w przedmiocie nieudzielenia burmistrzowi wotum zaufania stanowi rażące naruszenie prawa, co potwierdził m.in. WSA w Olsztynie w wyroku z 14 listopada 2019 r. sygn. II SA/Ol 785/19.

Brak uzasadnienia zaskarżonej uchwały uniemożliwia ustalenie motywów negatywnej oceny działalności organu wykonawczego za 2020 r., a samemu Burmistrzowi Knyszyna nie pozwala na odkodowanie, jakie działania powinien podjąć, by Rada Miejska w Knyszynie, która kontroluje działalność Burmistrza Knyszyna i udziela mu wotum zaufania, zaakceptowała jego działalność.

Reasumując, wnoszę o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXVI/167/21 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania w całości.

*Jan Tomasz Antoni
Chmielowski*

Załączniki:

1. Projekt Uchwały Nr XXVI/167/21 w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.
2. Wykaz z głosowania.
3. Informacja Przewodniczącego Rady Miejskiej w Knyszynie do Uchwały Nr XXVI/167/21 w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.
4. Porządek obrad XXVII sesji Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 14 lipca 2021 r.

UCHWAŁA NR XXVI/167/21
RADY MIEJSKIEJ W KNYSZYNIE
z dnia 14 lipca 2021 r.

w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania

Na podstawie art. 28 aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378, z 2021 poz. 1038) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zakończeniu debaty nad Raportem o Stanie Gminy postanawia się udzielić wotum zaufania Burmistrzowi Knyszyna.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Zbigniew Adam Niedzielewski

2. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.

		GŁOSOWAŁO:	14
		głosowało ZA:	6
		głosowało PRZECIW:	1
		WSTRZYMAŁO się:	7
LP.	Nazwisko i Imię	jak głosował	
1	Purta Tomasz	WSTRZYMAŁ się	
2	Bielski Jerzy	głosował PRZECIW	
3	Skutnik Paweł	głosował ZA	
4	Snarski Andrzej	głosował ZA	
5	Ziobrowska Sylwia	WSTRZYMAŁ się	
6	Połonowski Stanisław	głosował ZA	
7	Rogalski Mariusz	nieobecny	
8	Wierzbicka Anna	WSTRZYMAŁ się	
9	Powichrowski Zdzisław Wacław	głosował ZA	
10	Pawlik Mieczysław Antoni	WSTRZYMAŁ się	
11	Anszczak Anna	głosował ZA	
12	Popławski Łukasz	WSTRZYMAŁ się	
13	Niedzielewski Zbigniew Adam	głosował ZA	
14	Wojtach Paweł	WSTRZYMAŁ się	
15	Kudzinowski Przemysław	WSTRZYMAŁ się	

Knyszyn, 14 lipca 2021 r.

Informuję, że na sesji w dniu 14 lipca 2021 r. Rada Miejska w Knyszynie rozpatrzyła projekt Uchwały Nr XXVI/167/21 w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania. W wyniku przeprowadzonego głosowania nad w/w projektem uchwały 6 radnych głosowało za udzieleniem Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania, 1 radny głosował przeciwko udzieleniu Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania a 7 radnych wstrzymało się od głosowania. W głosowaniu uczestniczyło 14 radnych (wykaz z głosowania w załączniku).

Zgodnie z art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania nie został podjęty bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Miejskiej w Knyszynie. W związku z powyższym nie udzielono Burmistrzowi Knyszyna wotum zaufania.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Zbigniew Adam Niedzielski