

UCHWAŁA NR XXIV/160/21
RADY MIEJSKIEJ W KNYSZYNIE

z dnia 30 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Knyszyna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 12 października 2020 r. (data wpływu 18.01.2021 r.) złożoną przez Pana _____ i Panią _____ do Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie, na działalność Burmistrza Knyszyna z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Knyszynie do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Zbigniew Adam Niedzielewski

Załącznik do uchwały
Nr XXIV /160/21
z dnia 30 marca 2021 r.

W dniu 18 stycznia 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Knyszynie Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie przesłało skargę Pana [imię] i Pani [nazwisko] z dnia 12 października 2020 r. na działalność Burmistrza Knyszyna.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Burmistrza Knyszyna jest Rada Miejska w Knyszynie.

Pismem znak: Or.1510.1.2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. Burmistrz Knyszyna przekazał skargę do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Knyszynie.

Zgodnie z § 102 ust. 2 Statutu Gminy Knyszyn stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXV/292/18 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 6 listopada 2018 r. o statucie Gminy Knyszyn (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2018 r. poz. 4525, z 2019 r. poz. 240) Przewodniczący Rady Miejskiej w Knyszynie pismem 25 stycznia 2021 r. skierował skargę do zbadania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Dnia 17 lutego 2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Knyszynie, którego przedmiotem było zbadanie skargi Pana [imię] i Pani [nazwisko] z dnia 12 października 2020 r. na działalność Burmistrza Knyszyna.

Rada Miejska w Knyszynie ustaliła, że przesłana skarga na działalność Burmistrza Knyszyna dotyczyła:

1. **Sfalszowania podpisu Pana [imię] przez Urząd Miejski w Knyszynie na umowach o dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków.**
2. **Zmuszenia członków Wspólnoty Mieszkaniowej Knyszyn-Zamek 8 do utworzenia Zarządu Wspólnoty.**
3. **Odmowy indywidualnego rozliczenia właścicieli lokali za wodę przez Urząd Miejski w Knyszynie.**
4. **Wymiany pieca centralnego ogrzewania. Według skarżących Gmina Knyszyn zakupiła wybrakowany kocioł od firmy, która zlikwidowała swoją działalność - piec zaraz po zakupie wymagał spawania.**
5. **Braku umów na dostawę energii cieplnej do poszczególnych lokali we Wspólnocie Nr 8 - żaden z lokatorów nie dostał ponownych umów na centralne ogrzewanie.**
6. **Wysokości opłat za centralne ogrzewanie - od 1 października 2020 r. Burmistrz Knyszyna podniósł stawkę za metr ogrzewania do 7 zł.**
7. **Zastraszania, iż mieszkańcy będą żyć bez wody i kanalizacji pomimo tego, iż opłacają regularnie opłaty.**

Rada Miejska w Knyszynie, opierając się na opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia uznać za bezzasadną skargę z dnia 12 października 2020 r. (data wpływu 18.01.2021 r.), złożoną przez Pana [imię] i Panią [nazwisko] do Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie, na działalność Burmistrza Knyszyna.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Knyszynie poniżej przedstawia uzasadnienie do poszczególnych zarzutów zawartych w skardze z dnia 12 października 2020 r., złożonej przez Pana [imię] i Panią [nazwisko] na działalność Burmistrza Knyszyna.

Ad. 1.

W dniu 1 lipca 2003 r. została podpisana umowa Nr 6/2003 na dostawę wody z gminnych urządzeń zaopatrzenia w wodę oraz umowa o odprowadzanie ścieków. Stronami umowy byli: Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Knyszynie oraz Wspólnota Mieszkaniowa Nr 8 Knyszyn-Zamek reprezentowana przez Zarząd – osoba wskazana przez członków wspólnoty do reprezentowania jej na zewnątrz - Pan [imię]. W dniu 2 sierpnia 2003 r. odbyło się zebranie właścicieli lokali Wspólnoty Mieszkaniowej Nr 8 Knyszyn-Zamek. Z treści sporządzonego protokołu wynika, że Pan [imię] zrezygnował z funkcji przedstawiciela Zarządu Wspólnoty i nie wyraził zgody na pełnienie tej funkcji. Podjęto uchwałę o przyjęciu rezygnacji Pana [imię] z funkcji członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej Nr 8 Knyszyn-Zamek. Pan [imię] złożył do Prokuratury Rejonowej w Białymstoku w dniu 25(23?) czerwca 2020 r. (nieczytelna data na kserokopii pisma) zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa o sfalszowanie podpisu. Brak informacji o wynikach postępowania. Postępowanie umorzono. Brak przesłanek potwierdzających zarzut.

Ad. 2.

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2020 r. poz. 532) jeżeli liczba lokali wyodrębnionych jest większa niż trzy, (w budynku Nr 8 w Knyszyn-Zamek jest 8 lokali) właściciele lokali są obowiązani podjąć uchwałę o wyborze jednoosobowego lub kilkuosobowego zarządu. Członkiem zarządu może być wyłącznie osoba fizyczna. Właściciele lokali mieszkalnych położonych w Knyszyn-Zamek w budynku Nr 8 w dniu 20 czerwca 2003 r. podjęli uchwałę, mocą której zarząd wspólnotą powierzyli: [imię]. Właściciele (wspólnota) ustanowili spośród Zarządu Pana [imię] do reprezentowania Wspólnoty na zewnątrz. Uchwała weszła w życie z dniem 1 lipca 2003 r. W dniu 2 sierpnia 2003 r., na zebraniu Wspólnoty Pan [imię] zrezygnował z funkcji przedstawiciela Zarządu Wspólnoty i nie wyraził zgody na pełnienie tej funkcji. Podjęto uchwałę o przyjęciu rezygnacji Pana [imię] z funkcji Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej Nr 8 Knyszyn-Zamek. Kandydatów do zarządu Wspólnoty nie wybrano. W dniu 20 sierpnia 2020 r. Wspólnota Mieszkaniowa Knyszyn-Zamek Nr 8 uchwałą Nr 1 powołała na funkcję członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej Panią [nazwisko]. Dokonany wybór był efektem sprawy prowadzonej przez Sąd Rejonowy w Białymstoku I Wydział Cywilny z wniosku Pani [nazwisko] Ar [imię] o ustanowienie zarządcy przymusowego. Powyższe dowodzi, iż Burmistrz Knyszyna nie zmuszał członków Wspólnoty Mieszkaniowej Knyszyn-Zamek Nr 8 do utworzenia zarządu. Wybór Zarządu jest obowiązkiem właścicieli lokali wynikającym z ustawy

Ad. 3.

W dniu 1 lipca 2003 r. zostały podpisane umowy na dostawę wody z gminnych urządzeń zaopatrzenia w wodę oraz umowa o odprowadzanie ścieków. Stronami umów byli: Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Knyszynie oraz Wspólnota Mieszkaniowa Knyszyn-Zamek Nr 8 reprezentowana przez Zarząd – osoba wskazana przez członków wspólnoty do reprezentowania jej na zewnątrz - Pan [imię]. Obie umowy nie zostały wypowiedziane i nadal obowiązują.

Po likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszaniowej w Knyszynie w przedmiotowej sprawie zadania realizowane dotychczas przez Zakład przejął Urząd Miejski w Knyszynie. Nie ma umów zawartych z właścicielami lokali. Wodomierz znajdujący się w pomieszczeniu po byłej kotłowni jest wodomierzem głównym zainstalowanym na potrzeby umowy zawartej w dniu 1 lipca 2003 r. Początkowo faktury za wodę i ścieki były opłacane wspólnie przez wszystkich członków Wspólnoty jedną wpłatą. Następnie z uwagi na fakt, iż część z nich zalegała z opłatami, poszczególni właściciele dokonywali indywidualnych wpłat za zobowiązani Wspólnoty Mieszaniowej Knyszyn-Zamek Nr 8. Właściciele poszczególnych lokali byli systematycznie informowani o zadłużeniu Wspólnoty za pobór wody i odprowadzanie ścieków. Wynikało to z faktu, iż Wspólnota nie dokonała wyboru Zarządu. Burmistrz Knyszyna kilkakrotnie wzywał członków Wspólnoty do podjęcia działań mających na celu niezwłoczne uregulowanie należności za pobór wody i odprowadzanie ścieków przez Wspólnotę, informując, że w przeciwnym wypadku zostanie zastosowana procedura odcięcia wody i zamknięcie przyłącza kanalizacyjnego.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi umowa, o której mowa w ust. 1, jest zawierana z ich właścicielem lub zarządcą. Na Wspólnocie spoczywa ciężar rozliczenia należności z poszczególnymi właścicielami lokali mieszkalnych. Zgodnie bowiem z art. 26 ust. 2 w/w ustawy, zarządca budynku wielolokalowego jest zobowiązany do rozliczenia kosztów usług dostaw wody i odprowadzania ścieków. Podmiotem umowy o dostawę wody i odbiór ścieków jest Wspólnota, i to do niej, a nie do właścicieli poszczególnych lokali Urząd Miejski w Knyszynie jest uprawniony do zwracania się o rozliczenie należności wynikających z tej umowy. Urząd Miejski w Knyszynie dokonuje rozliczenia przy uwzględnieniu wyłącznie pomiarów wodomierza głównego. Wodomierz rejestruje łączną ilość pobranej wody, stanowiącej zarówno wodę pobieraną w związku z eksploatacją nieruchomości wspólnej jak i dostarczaną do poszczególnych lokali. Urząd Miejski w Knyszynie nie posiada jednak wiedzy pozwalającej na ustalenie ilości pobranej wody przez każdego z właścicieli, dlatego też, nie jest w stanie dokonywać rozliczeń z tytułu dostawy wody na podstawie innych urządzeń pomiarowych, jak wodomierz główny. W sprawie zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków z osobą korzystającą z lokalu w budynku wielolokalowym zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 z późn. zm.) na wniosek zarządcy budynku wielolokalowego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zawiera umowę, o której mowa w ust. 1, także z osobą korzystającą z lokalu wskazaną we wniosku, jeżeli:

1. instalacja wodociągowa w budynku jest wyposażona w wodomierze, zainstalowane zgodnie z obowiązującymi warunkami technicznymi, przy wszystkich punktach czerpalnych;
2. jest możliwy odczyt wskazań wodomierzy w terminie uzgodnionym przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z zarządcą;
3. zarządca rozlicza, zgodnie z art. 26 ust. 3, różnicę wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;
4. zarządca na podstawie umowy, o której mowa w ust. 1, reguluje należności wynikające z różnicy wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;
5. zarządca określa warunki utrzymania wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych oraz warunki pobierania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami;
6. został uzgodniony z zarządcą sposób przerwania dostarczania wody do lokalu bez

zakłócania dostaw wody do pozostałych lokali; w szczególności przez możliwość przerwania dostarczania wody do lokalu rozumie się założenie plomb na zamkniętych zaworach odcinających dostarczanie wody do lokalu;

7. został uzgodniony z właścicielem lub zarządcą sposób przerywania dostarczania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami, bez zakłócania dostaw wody do lokali.

O takiej możliwości zarówno Zarząd Wspólnoty Mieszkaniowej Knyszyn-Zamek Nr 8 jaki i Pan _____ oraz Pani _____ byli informowani. Na dzień dzisiejszy w/w warunki nie zostały spełnione. W dniu 16 września 2020 r. obecny administrator budynku Knyszyn-Zamek Nr 8, przesłał prośbę do Burmistrza Knyszyna o wystawianie faktur za centralne ogrzewanie, wodę i inne opłaty na adres zarządcy budynku.

Ad. 4.

W listopadzie 2018 r. awarii uległ jeden z dwóch pieców centralnego ogrzewania w kotłowni Knyszyn-Zamek Nr 11 obsługującej również budynek Knyszyn-Zamek Nr 8. Zaistniała konieczność jego wymiany. W grudniu awarii uległ drugi z pieców. Nastąpiła sytuacja, w której oba piece były niesprawne. Drugi piec został naprawiony (m.in. poprzez spawanie). Pierwszy piec został wymontowany a na jego miejsce zainstalowany nowy o takich samych parametrach. Zastosowano takie samo rozwiązanie techniczne w zakresie montażu i przyłączenia pieca do instalacji c.o. z uwagi na pilną potrzebę wznowienia dostaw energii cieplnej (był grudzień i niskie temperatury). Nowy piec Innorex 200kw został zakupiony w firmie MARSTAL. Nieprawdą jest że kocioł był wybrakowany. Nieprawdą jest, że musiał być spawany. Do chwili obecnej kocioł ten działa bez zarzutu i żadnych napraw oraz prac spawalniczych nie wykonywano. Firma MARSTAL nie likwidowała swojej działalności i nadal funkcjonuje.

Ad. 5.

W związku z podjęciem przez Radę Miejską w Knyszynie uchwały Nr XVI/111/20 z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie zaprzestania działalności gospodarczej polegającej na wytwarzaniu i dostarczaniu ciepła, w dniu 7 lipca 2020 r. zostały wypowiedziane umowy o dostawę energii cieplnej zawarte w dniu 3 listopada 2006 r. z zachowaniem miesięcznego okresu wypowiedzenia. Na wniosek mieszkańców Wspólnot Mieszkaniowych z Knyszyn-Zamku z dnia 10 lipca 2020 r., w wyniku podjętych działań, Rada Miejska w Knyszynie podjęła uchwałę NR XVIII/124/20 z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały NR XVI/111/20 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie zaprzestania działalności gospodarczej polegającej na wytwarzaniu i dostarczaniu ciepła. W wyniku zmian określono, że Gmina Knyszyn zaprzestaje działalności w zakresie wytwarzania oraz dostarczania energii cieplnej z dniem 30 czerwca 2021 r. Do dnia 7 lipca 2020 r. obowiązywały umowy na dostawę energii cieplnej podpisane z 8 właścicielami lokali mieszkalnych. W dniu 24 września 2020 r. zawarto nowe umowy o dostawę energii cieplnej pomiędzy Gminą Knyszyn a Wspólnotą Mieszkaniową Nr 7, 8, 9 i 11 w Knyszynie-Zamku. Zgodnie z umową ciepło będzie dostarczane od 1 października 2020 r. do 30 kwietnia 2021 r. W imieniu Wspólnoty Mieszkaniowej Nr 8 w Knyszynie-Zamku umowę podpisała Pani _____ – Zarządca.

Ad. 6.

Zgodnie z § 6 ust. 2 i 3 umowy o dostawę energii cieplnej pomiędzy Gminą Knyszyn a Wspólnotą Mieszkaniową Nr 7, 8, 9 i 11 w Knyszynie-Zamku, co miesiąc, odbiorcy naliczane są opłaty zaliczkowe na poczet dostawy energii cieplnej w wysokości 5,69 zł. (netto) za 1 m² powierzchni plus podatek VAT w wysokości 23%. Opłaty zaliczkowe ustalane są w zależności

od powierzchni ogrzewanej budynku. Rozliczenie zaliczek dokonywane jest po zakończeniu okresów rozliczeniowych.

Ad. 7.

Powyższe wyjaśnienia dowodzą, iż Burmistrz Knyszyna w żaden sposób nie zastraszał mieszkańców Wspólnoty Mieszkaniowej Knyszyn-Zamek Nr 8, a prowadzone działania ze strony Gminy Knyszyn i Burmistrza Knyszyna były powodowane troską o dobro wspólne mieszkańców.

W świetle powyższych ustaleń brak jest podstaw do stwierdzenia niewłaściwego działania organu gminy tj. Burmistrza Knyszyna, a co za tym idzie stwierdza się, że skarga wniesiona na działalność Burmistrza Knyszyna przez Pana _____ i Panią _____ jest bezzasadna.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.


Przewodniczący Rady Miejskiej
Edgiew Adam Miedzielewski